

Le nombre d'allocataires du Rsa au 31 décembre 2010

Fin 2010, le revenu de solidarité active (Rsa) est versé à près de 1,80 million de foyers par les caisses d'Allocations familiales (Caf), en France métropolitaine. Le nombre d'allocataires augmente ainsi d'environ 6 % entre décembre 2009 et décembre 2010, confirmant le ralentissement amorcé au trimestre précédent. L'évolution entre fin 2009 et fin 2010 est cependant très contrastée sur le territoire métropolitain, puisqu'elle varie entre 0 % et 12 % selon les départements.

Le nombre d'allocataires du Rsa socle connaît une progression en 2010 moins soutenue que celle observée en 2009 qui était particulièrement élevée. En effet, le nombre de bénéficiaires augmente de près de 5 % entre décembre 2009 et décembre 2010, en données corrigées des variations saisonnières (Cvs), contre 12 % un an auparavant. Cette croissance moins dynamique est liée notamment à l'amélioration relative du marché de l'emploi en 2010.

Il est possible de compléter le dénombrement des allocataires en fin d'année en comptabilisant les bénéficiaires ayant perçu du Rsa au moins une fois au cours de l'année. Cette mesure, bien différente, permet de tenir compte des nombreux changements de situation des allocataires du Rsa chaque mois. Comparativement à l'effectif observé fin décembre, le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul est notamment deux fois plus élevé au cours de l'année 2010.



En fin d'année, le revenu de solidarité active (Rsa) est généralement présenté à l'aune des effectifs de bénéficiaires au 31 décembre. Ces effectifs correspondent le plus souvent au nombre de foyers bénéficiant de la prestation, mais il est également possible de raisonner sur un champ plus vaste. On peut en particulier s'intéresser à l'ensemble des personnes couvertes par le dispositif ou au nombre d'allocataires et/ou de leurs conjoints éventuels. Par ailleurs, le nombre de bénéficiaires du Rsa en fin d'année peut être complété par le dénombrement des allocataires au cours de l'année, c'est-à-dire l'ensemble des bénéficiaires ayant perçu du Rsa au moins une fois dans l'année. Fin 2010, on dispose pour la première fois depuis la mise en place du Rsa, de données sur une année civile complète, permettant d'obtenir cette approche complémentaire.

Fin 2010, près de 1,80 million de foyers bénéficient du Rsa, soit une augmentation d'environ 6 % par rapport à fin 2009

À la fin de l'année 2010, le Rsa est versé par les caisses d'Allocations familiales (Caf) à près de 1,80 million d'allocataires, soit une augmentation d'environ 6 % en un an (tableau 1). Au total, la

prestation couvre près de 3,79 millions de personnes : 0,34 million de conjoints et 1,65 million d'enfants ou autres personnes à charge. L'évolution du nombre d'allocataires du Rsa est moins soutenue que celle observée entre fin septembre 2009 et fin septembre 2010 et ce ralentissement concerne les composantes Rsa activité seul et Rsa socle et activité. Ainsi, le nombre d'allocataires du Rsa activité seul passe d'environ 404 000 à 446 000 entre fin décembre 2009 et fin décembre 2010, soit une évolution annuelle de 10 % (contre 20 % le trimestre précédent). Les bénéficiaires du Rsa socle et activité connaissent également un ralentissement de leurs effectifs, avec une hausse d'environ 12 % sur un an, contre 27 % le trimestre précédent. Quant aux allocataires du Rsa socle seul, leur nombre passe d'environ 1,12 million fin décembre 2009 à 1,15 million fin décembre 2010, soit une progression comparable à celle observée entre fin septembre 2009 et fin septembre 2010 (environ 3 %).

Fin décembre 2010, environ 1,56 million d'allocataires bénéficient du Rsa sans majoration de leur prestation pour situation d'isolement avec enfant(s) à charge ou à naître (tableau 2).

Tableau 1 - Nombre d'allocataires du Rsa selon la composante, en France métropolitaine

| | Décembre 2009 (en milliers) | décembre 2010 (en milliers) | Évolution entre décembre 2009 et décembre 2010 | Évolution entre septembre 2009 et septembre 2010 |
|------------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--|--|
| ■ Rsa socle | 1 293 | 1 352 | 5 % | 6 % |
| <i>Rsa socle seul (*)</i> | 1 117 | 1 154 | 3 % | 3 % |
| <i>Rsa socle et activité</i> | 176 | 198 | 12 % | 27 % |
| ■ Rsa activité seul | 404 | 446 | 10 % | 20 % |
| Total Rsa | 1 697 | 1 798 | 6 % | 9 % |

(*) La composante Rsa socle seul inclut les bénéficiaires en cumul intégral.

Source : Cnaf - Dser.

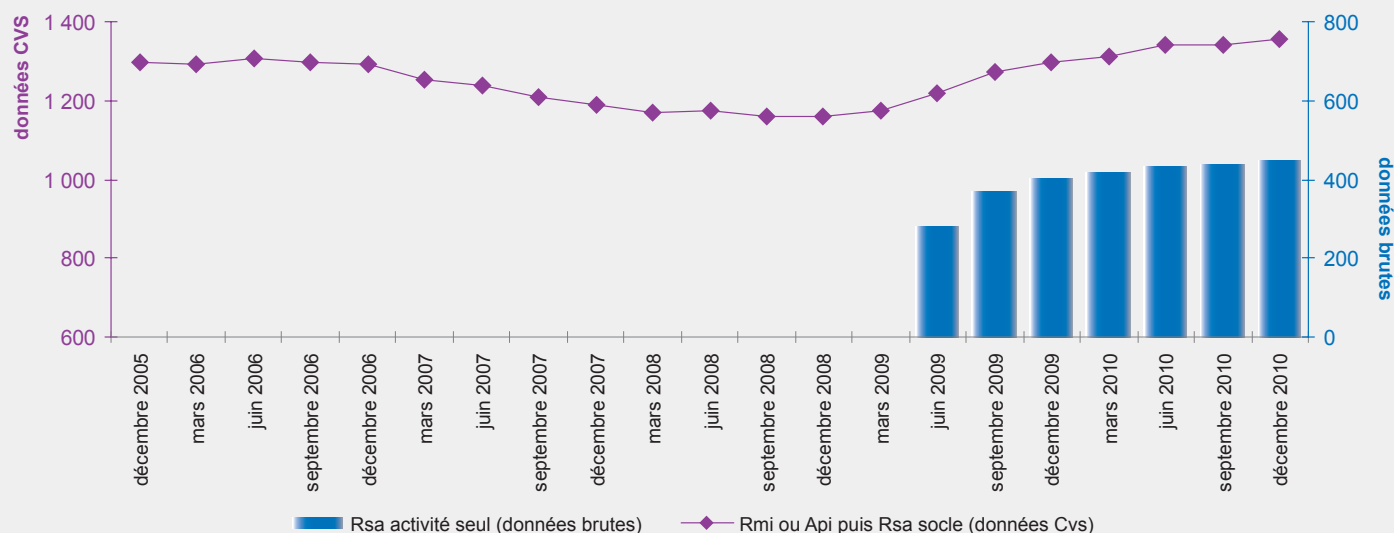
Note : à partir de septembre 2010, le nombre d'allocataires du Rsa inclut les bénéficiaires du Rsa jeunes. Ces derniers représentant moins de 1 % de l'ensemble, les évolutions annuelles ne sont donc pas affectées par l'extension du dispositif.

Tableau 2 - Nombre d'allocataires du Rsa bénéficiant ou non d'une majoration pour isolement, en France métropolitaine

| | Décembre 2009 (en milliers) | Décembre 2010 (en milliers) | Évolution entre décembre 2009 et décembre 2010 | Évolution entre septembre 2009 et septembre 2010 |
|------------------------|--------------------------------|--------------------------------|--|--|
| ■ Rsa non majoré | 1 459 | 1 564 | 7 % | 11 % |
| <i>dont Rsa jeunes</i> | - | 7 | - | - |
| ■ Rsa majoré | 238 | 233 | -2 % | -4 % |
| Total Rsa | 1 697 | 1 798 | 6 % | 9 % |

Source : Cnaf - Dser.

Graphique 1 - Nombre d'allocataires du Rmi ou de l'Api puis du Rsa socle, et nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul, en France métropolitaine (en milliers)



Source : Cnaf - Dser.

Note de lecture : le nombre d'allocataires du Rmi ou de l'allocation de parent isolé (Api) puis du Rsa socle passe de près de 1,30 million à 1,36 million entre fin décembre 2005 et fin décembre 2010, en données Cvs. Par ailleurs, le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul s'élève à près de 446 000 fin décembre 2010, en données brutes.

Le nombre d'allocataires du Rsa non majoré augmente ainsi de 7 % entre décembre 2009 et décembre 2010 (contre 11 % le trimestre précédent). Depuis septembre 2010, les jeunes âgés de 18 à 25 ans sans enfant à charge, remplissant une condition préalable d'activité professionnelle¹, peuvent prétendre au Rsa non majoré. Ainsi, environ 7 000 allocataires bénéficient du Rsa jeunes à la fin de l'année 2010. Quant aux bénéficiaires du Rsa majoré, leur nombre atteint environ 233 000 fin décembre 2010, soit une diminution de près de 2 % par rapport à fin décembre 2009. Cette baisse s'explique essentiellement par l'épuisement des droits à la majoration pour isolement de certains allocataires du revenu minimum d'insertion (Rmi) ayant basculé automatiquement dans le Rsa majoré au 1^{er} juin 2009².

La croissance moins soutenue du nombre d'allocataires du Rsa socle en 2010 est liée à l'amélioration relative du marché de l'emploi

Comparativement à l'année 2009, le nombre d'allocataires du Rsa socle connaît une progression moins soutenue au cours de l'année 2010 (graphique 1). En effet, les effectifs augmentent de près de 5 % entre décembre 2009 et décembre 2010, en données corrigées des variations saisonnières (Cvs), contre 12 % un an auparavant. Alors que l'année 2009 se caractérise par une croissance continue et très élevée du nombre d'allocataires, l'augmentation des effectifs au cours de l'année 2010 ralentit nettement. En effet, le nombre de bénéficiaires du Rsa socle progresse de plus de 3 % au

ENCADRÉ 1

Sources utilisées

Les données utilisées pour le suivi conjoncturel du nombre d'allocataires du Rsa sont celles de l'ensemble des régimes, à l'exception de la Caisse centrale de la mutualité sociale agricole (Ccmsa), ce qui représente environ 98 % de l'ensemble des allocataires au 31 décembre 2009. Ces données proviennent de l'exploitation des fichiers statistiques exhaustifs des Caf, délivrant une photographie des allocataires à la fin des mois de mars, juin, septembre et décembre, à partir de 2005.

premier semestre 2010 et d'environ 1 % au cours du second semestre. L'évolution du nombre d'allocataires du Rsa socle est liée à la situation du marché de l'emploi et en particulier au nombre de demandeurs d'emploi en fin de mois (Defm).

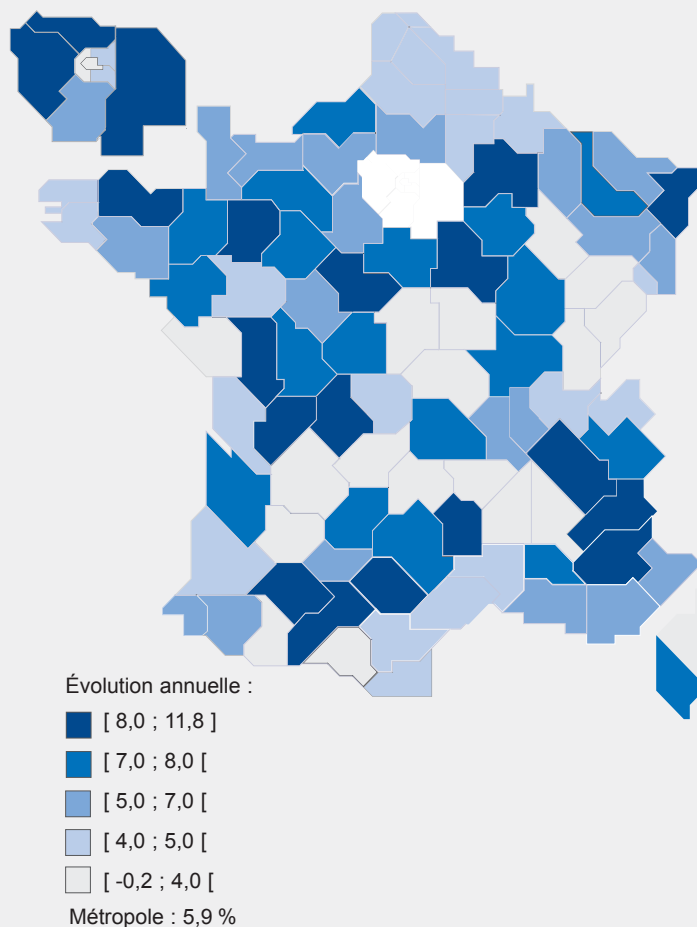
La croissance continue du nombre de bénéficiaires en 2009 s'explique notamment par le contexte économique défavorable observé à partir de l'été 2008. Le marché du travail connaît ensuite une amélioration relative en 2010 (stabilisation du nombre de Defm), entraînant ainsi une progression moins dynamique du nombre d'allocataires du Rsa socle en 2010.

Depuis la mise en place du dispositif, le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul a fortement augmenté, passant d'environ 280 000 en juin 2009 à 446 000 en décembre 2010, en données brutes. Les effectifs connaissent tout d'abord une hausse continue entre juin 2009 et juin 2010, puis un ralentissement au cours du second semestre 2010.

Entre fin 2009 et fin 2010, l'évolution du nombre d'allocataires du Rsa est très contrastée sur le territoire métropolitain, variant de 0 % à 12 % selon les départements

Le nombre d'allocataires du Rsa augmente de près de 6 % entre décembre 2009 et décembre 2010. Cette évolution est très contrastée sur le territoire métropolitain, puisqu'elle varie de 0 % à 12 % selon les départements (carte 1). Une vingtaine de départements connaissent une progression du nombre de bénéficiaires supérieure à 8 % entre fin 2009 et fin 2010, la plupart d'entre eux affichant une croissance élevée de la composante Rsa activité seul. Le taux d'évolution du nombre d'allocataires du Rsa dépasse même 10 % en Lozère, Charente, dans le Gers, la Loire et le Loiret-Cher. Ces départements présentent en effet une progression de la composante Rsa activité seul de

Carte 1 - Évolution du nombre d'allocataires du Rsa, entre décembre 2009 et décembre 2010, par département (en %)



Source : Cnaf - Dser.

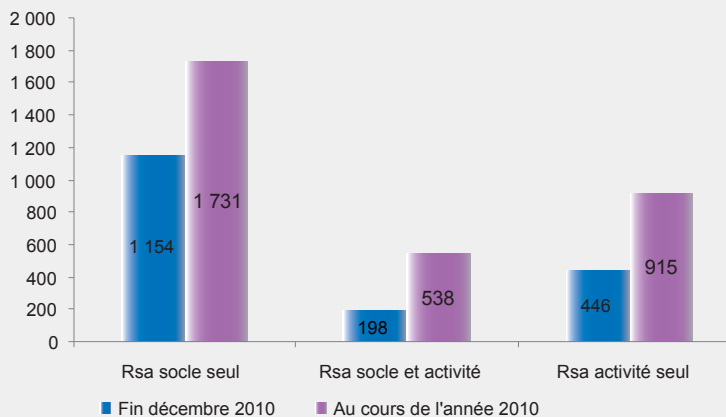
plus de 20 % (contre 10 % en moyenne, en France métropolitaine).

À l'inverse, dans la plupart des départements du Nord, du Centre, de Franche-Comté et certains départements allant de l'Aquitaine à la région Rhône-Alpes, le nombre d'allocataires du Rsa augmente de façon plus modérée entre fin 2009 et fin 2010 (moins de 4 %). La Haute-Corse, les Hauts-de-Seine et la Haute-Loire présentent même des effectifs relativement stables entre fin décembre 2009 et fin décembre 2010.

Selon la composante du Rsa, le nombre de bénéficiaires peut varier du simple au triple entre les effectifs observés en fin d'année et ceux comptabilisés au cours de l'année

Dans la majorité des publications, le nombre d'allocataires du Rsa correspond au nombre de foyers bénéficiant de la prestation à une date donnée (encadré 1). Cependant, les allocataires connaissent de nombreux changements de situation chaque mois. Afin de prendre en considération l'ensemble des allocataires concernés par la prestation en 2010, une autre approche consiste à comptabiliser les effectifs au cours de l'année, et

Graphique 2 - Nombre d'allocataires du Rsa fin décembre 2010 et au cours de l'année 2010, selon la composante, en France métropolitaine (en milliers)



Source : Cnaf - Dser.

non plus en fin d'année. Il s'agit d'ajouter au nombre d'allocataires présents au 31 décembre 2009, les bénéficiaires ayant perçu du Rsa au moins un mois³ au cours de l'année 2010. Ainsi, près de 2,48 millions⁴ de foyers ont bénéficié du Rsa au cours de l'année, alors qu'ils sont environ 1,80 million au 31 décembre. Selon la composante du Rsa, le nombre de bénéficiaires peut varier du simple au triple entre les deux approches (graphique 2).

Ainsi, le nombre d'allocataires du Rsa socle seul s'élève à environ 1,73 million au cours de l'année 2010, soit 1,5 fois plus que l'effectif observé au 31 décembre. Quant aux bénéficiaires du Rsa activité seul, leur nombre est environ deux fois plus élevé au cours de l'année qu'en fin d'année. Enfin, près de 538 000 allocataires ont perçu du Rsa socle et activité au cours de l'année 2010, soit près de trois fois plus que le nombre de foyers comptabilisés fin décembre.

Les écarts entre les deux approches sont à relier aux flux d'entrées et de sorties externes au dispositif, mais également aux transitions internes qui existent entre les

Près de 99 % des bénéficiaires du Rsa socle (allocataires et/ou conjoints éventuels) sont soumis aux droits et devoirs fin décembre 2010

Les bénéficiaires du Rsa (allocataires et/ou conjoints éventuels) peuvent être soumis aux droits et devoirs s'ils remplissent deux conditions particulières :

- ils appartiennent à un foyer bénéficiant du Rsa socle ;
- leurs revenus d'activité sont inférieurs à 500 euros.

Fin décembre 2010, près de 1,55 million de bénéficiaires sont soumis aux droits et devoirs. Leur nombre atteint 1,53 million, si on se limite aux seuls foyers ayant un droit payable au Rsa socle, autrement dit en excluant les foyers pour lesquels la prestation est momentanément suspendue.

Parmi l'ensemble des allocataires et/ou conjoints éventuels bénéficiant du Rsa socle, la quasi-totalité (près de 99 %) est soumise aux droits et devoirs. Ils sont 99,6 % à bénéficier du Rsa socle seul et 93,7 % du Rsa socle et activité.

différentes composantes du Rsa. Le nombre d'allocataires du Rsa socle et activité présente notamment l'écart le plus élevé. Les flux d'entrées et de sorties sont en effet les plus fréquents d'un trimestre à l'autre entre cette composante et les deux autres catégories de bénéficiaires⁵. *A contrario*, l'écart entre le nombre d'allocataires au cours de l'année et celui fin décembre est moins important pour la composante Rsa socle seul, celle-ci étant la plus stable.

**Sophie Cazain ■
Isabelle Siguret ■**

Cnaf - Dser

■ **Notes**

- (1) Voir *l'e-ssentiel* n° 105.
- (2) Il s'agit des allocataires du Rmi ayant des enfants âgés de plus de 3 ans. Ces allocataires ont pu bénéficier de la majoration pour isolement pendant une période maximale de douze mois.
- (3) Le dénombrement des bénéficiaires au cours de l'année résulte de l'exploitation des fichiers statistiques mensuels des Caf.
- (4) Le nombre de bénéficiaires du Rsa au cours de l'année ne correspond pas à la somme des effectifs des trois composantes. Certains allocataires peuvent en effet bénéficier de différentes composantes au cours de l'année : ils sont alors comptabilisés dans les effectifs de chaque composante, mais comptés une seule fois dans les effectifs du Rsa toutes composantes confondues.
- (5) Voir *l'e-ssentiel* n° 96.

■ **Pour en savoir plus**

- ▶ Cazain S. et Siguret I., 2010, *Le nombre d'allocataires du revenu de solidarité active au 30 septembre 2010*, *l'e-ssentiel*, n° 105.
- ▶ Comité national d'évaluation du Rsa, 2010, « **rapport intermédiaire** ».
- ▶ Le Tiec M., 2010, *Montée en charge du Rsa*, *Dossier d'études*, n° 131.
- ▶ Cazain S. et Siguret I., 2010, *Le nombre d'allocataires du revenu de solidarité active au 31 décembre 2009*, *l'e-ssentiel*, n° 96.

Directeur de la Publication
Hervé Drouet
Directrice de la rédaction
Hélène Paris
Directrice adjointe de la rédaction
Delphine Chauffaut
Rédactrice en chef et abonnements
Lucienne Hontarrède
Secrétaire de rédaction
Patricia Lefebvre
Maquettiste
Ysabelle Michelet

Contact : lucienne.hontarrede@cnaf.fr
Tél. : 01 45 65 57 14

Cnaf - 32 avenue de la Sibelle
75685 Paris Cedex 14
Tél. : 01 45 65 52 52
N° ISSN : 1638 - 1769