

Les allocataires du Rsa fin septembre 2012

Focus sur la montée en charge du Rsa activité seul

Fin septembre 2012, le revenu de solidarité active (Rsa) est versé par les caisses d'Allocations familiales (Caf) à près de 2,10 millions de foyers résidant en France métropolitaine et dans les départements d'Outre-mer (Dom). Les effectifs connaissent ainsi une augmentation d'environ 4 % entre septembre 2011 et septembre 2012, légèrement plus élevée que celle observée au trimestre précédent.

Le nombre de bénéficiaires du Rsa socle progresse de près de 1,2 % entre juin et septembre 2012, en données corrigées des variations saisonnières (Cvs). Cette croissance atteint un niveau comparable à celui constaté aux deux trimestres précédents, en lien avec la situation dégradée du marché du travail.

La montée en charge du Rsa activité seul – nouveau volet de la prestation – a été nettement moins dynamique que prévue, aussi bien en France métropolitaine que dans les Dom. La progression des effectifs est liée essentiellement aux flux externes à la mise en place du dispositif, puis elle résulte uniquement des flux existant entre le Rsa activité seul et le Rsa socle.



Depuis la mise en place du revenu de solidarité active (Rsa), la composante Rsa activité seul – nouveau volet de la prestation – connaît une montée en charge beaucoup moins dynamique que prévue. En effet, les estimations réalisées *ex ante* en 2009 à partir d'exercices de micro-simulation¹ prévoyaient environ 1,5 million de foyers susceptibles de bénéficier du Rsa activité seul en France métropolitaine. Or, le nombre d'allocataires atteint moins de 0,5 million de foyers fin septembre 2012. La différence entre les effectifs observés et ceux prévus s'explique en particulier par un non-recours important. D'après une enquête réalisée par la Direction de l'animation de la recherche, des études et des statistiques (Dares) du Ministère du travail, de l'emploi, de la formation professionnelle et du dialogue social, le taux de non-recours au Rsa activité seul est en effet estimé à 68 % au dernier trimestre 2010². En ce qui concerne les bénéficiaires résidant dans les Dom, la montée en charge est également moins dynamique, en lien avec le maintien du revenu de soutien temporaire à l'activité (Rsta)³.

Fin septembre 2012, près de 2,10 millions de foyers résidant en France métropolitaine et dans les Dom bénéficient du Rsa

Fin septembre 2012, le Rsa est versé par les caisses d'Allocations familiales (Caf) à près de 2,10 millions de foyers, dont 1,89 million résident en France métropolitaine et 210 000 dans les Dom (tableau 1). Le nombre de bénéficiaires du Rsa progresse ainsi

d'environ 4 % en un an. En ce qui concerne le Rsa socle, les effectifs atteignent environ 1,62 million d'allocataires fin septembre 2012, soit une augmentation annuelle de près de 5 % (contre environ 3 % au trimestre précédent). Par ailleurs, le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul s'élève à environ 476 000 foyers, connaissant ainsi une hausse entre septembre 2011 et septembre 2012 identique à celle observée au trimestre précédent (environ 2 %).

En se limitant à la Métropole, la progression annuelle des effectifs est légèrement plus élevée entre septembre 2011 et septembre 2012 que trois mois auparavant (environ 4 % contre près de 3 %). Après avoir connu un ralentissement de la croissance pendant plusieurs trimestres, le nombre de foyers allocataires du Rsa augmente à un rythme plus soutenu depuis juin 2012. À l'inverse, la hausse du nombre de bénéficiaires résidant dans les Dom poursuit son ralentissement entre septembre 2011 et septembre 2012 (environ 7 % contre près de 8 % au trimestre précédent). Cette croissance moins élevée ce trimestre concerne à la fois les bénéficiaires du Rsa socle et activité (environ 14 % contre 26 %) et ceux du Rsa activité seul (environ 25 % contre 31 %).

Parmi l'ensemble des foyers allocataires du Rsa, près de 1,83 million bénéficient du Rsa sans majoration de leur prestation pour situation d'isolement avec enfant(s) à charge ou à naître (tableau 2). Le nombre de bénéficiaires du Rsa non majoré augmente ainsi de près de 5 % entre septembre 2011 et septembre 2012. Quant aux allocataires du Rsa majoré, les effectifs

Tableau 1 - Nombre d'allocataires du Rsa selon la composante fin septembre 2012 et évolution entre septembre 2011 et septembre 2012

	Effectifs (en milliers)			Évolution annuelle (en %)		
	Métropole	Dom	Métropole + Dom	Métropole	Dom	Métropole + Dom
■ Rsa socle	1 434	187	1 620	5 %	5 %	5 %
<i>Rsa socle seul*</i>	1 223	173	1 396	5 %	5 %	5 %
<i>Rsa socle et activité</i>	211	13	224	4 %	14 %	5 %
■ Rsa activité seul	453	23	476	1 %	25 %	2 %
Total Rsa	1 887	210	2 096	4 %	7 %	4 %

(*) La composante Rsa socle seul inclut les bénéficiaires en cumul intégral.

Source : Cnaf – Dser.

Note : à partir de mars 2012, le nombre d'allocataires du Rsa dans les Dom inclut les bénéficiaires résidant à Mayotte.

Tableau 2 - Nombre d'allocataires du Rsa bénéficiant ou non d'une majoration pour isolement fin septembre 2012 et évolution entre septembre 2011 et septembre 2012

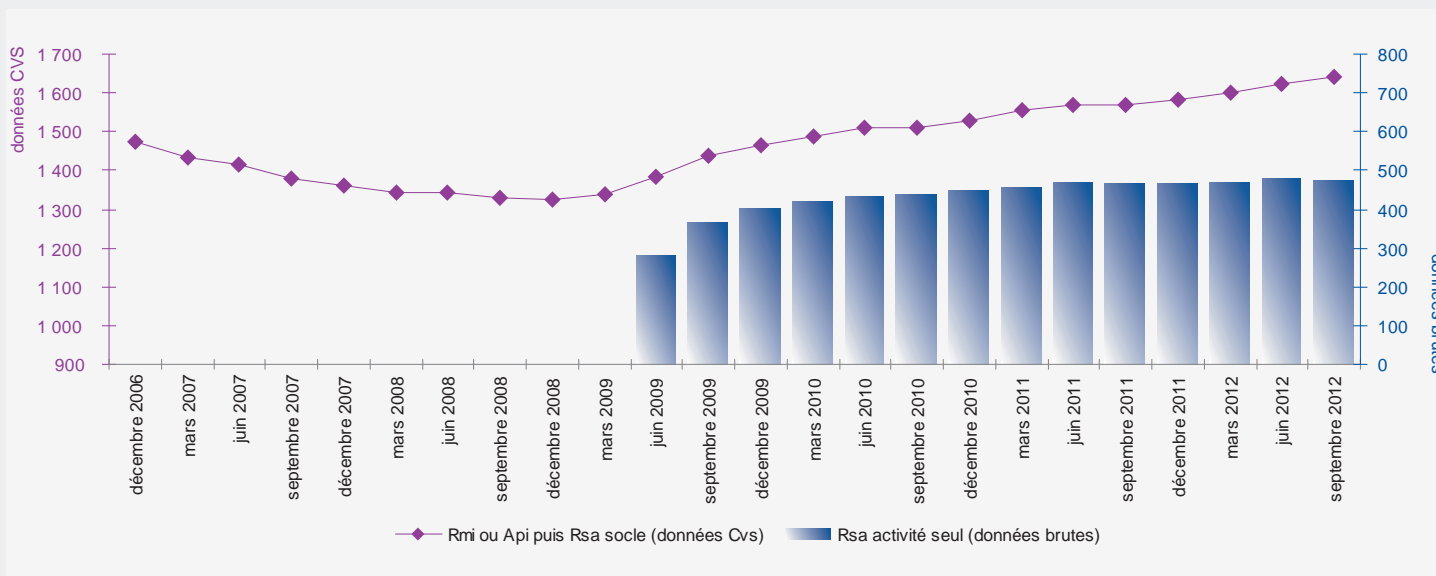
	Effectifs (en milliers)			Évolution annuelle (en %)		
	Métropole	Dom	Métropole + Dom	Métropole	Dom	Métropole + Dom
■ Rsa non majoré*	1 653	175	1 828	4 %	9 %	5 %
■ Rsa majoré	234	35	269	1 %	0 %	1 %
Total Rsa	1 887	210	2 096	4 %	7 %	4 %

(*) Les effectifs du Rsa non majoré incluent les allocataires du Rsa jeunes, soit environ 8 000 foyers résidant en Métropole et dans les Dom, fin septembre 2012.

Source : Cnaf – Dser.

Note : à partir de mars 2012, le nombre d'allocataires du Rsa dans les Dom inclut les bénéficiaires résidant à Mayotte.

Graphique 1 - Nombre d'allocataires du Rmi ou de l'Api puis du Rsa socle, et nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul, en France métropolitaine et dans les Dom* (en milliers)



(*) Avant mars 2011, les données concernant le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul ne portent que sur la France métropolitaine.

Source : Cnaf – Dser.

Note de lecture : le nombre d'allocataires du revenu minimum d'insertion (Rmi) ou de l'allocation de parent isolé (Api) puis du Rsa socle passe d'environ 1,47 million à 1,64 million entre fin décembre 2006 et fin septembre 2012, en données Cvs. Par ailleurs, le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul s'élève à environ 476 000 fin septembre 2012, en données brutes.

atteignent 269 000 foyers fin septembre 2012, progressant de près de 1 % en un an.

En France métropolitaine, le nombre de foyers allocataires du Rsa augmente à un rythme légèrement plus soutenu qu'au trimestre précédent, qu'ils bénéficient ou non d'une majoration de leur prestation. En revanche, dans les Dom, la progression des bénéficiaires du Rsa non majoré poursuit son ralentissement (près de 9 % contre 10 % au trimestre précédent). Le nombre d'allocataires du Rsa majoré connaît, quant à lui, une relative stabilité entre fin septembre 2011 et fin septembre 2012 (environ 35 000 foyers).

Le nombre de bénéficiaires du Rsa socle augmente entre juin et septembre 2012 à un rythme comparable à celui observé aux deux trimestres précédents

Le nombre de bénéficiaires du Rsa socle résidant en France métropolitaine et dans les Dom progresse de près de 1,2 % entre juin et septembre 2012, en données corrigées des variations saisonnières (Cvs). Cette croissance atteint un niveau comparable à celui observé au premier et au deuxième trimestre 2012, contrairement aux deux années précédentes où la hausse des effectifs était moins dynamique au troisième trimestre (graphique 1).

Ce constat est à relier à la situation dégradée du marché du travail, le nombre de demandeurs d'emploi en fin de mois (Defm) connaissant une augmentation qui s'accroît sur les derniers mois.

Par ailleurs, le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul connaît une baisse entre juin et septembre 2012 comparable à celle constatée au troisième trimestre 2011, les effectifs diminuant de près de 4 000 allocataires (en données brutes). Cette baisse concerne seulement les foyers résidant en France métropolitaine, puisque le nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul dans les Dom reste relativement stable.

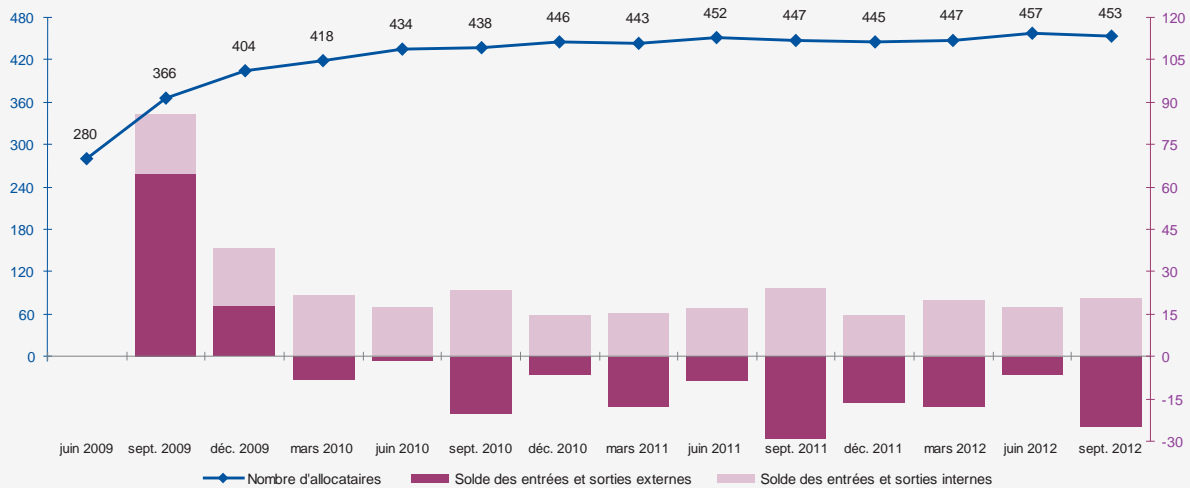
La montée en charge du Rsa activité seul est peu dynamique, aussi bien en France métropolitaine que dans les Dom

Entre juin 2009 et septembre 2012, l'évolution du nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul résidant en France métropolitaine peut être décomposée en trois phases. Les

effectifs connaissent tout d'abord une hausse particulièrement dynamique au cours du second semestre 2009, passant d'environ 280 000 à 404 000 foyers (graphique 2). Cette croissance résulte d'un nombre d'entrées supérieur à celui des sorties – solde positif – à la fois en ce qui concerne les flux externes au dispositif et les flux internes existant entre le Rsa activité seul et le Rsa socle. Au dernier trimestre 2009 par exemple, les effectifs augmentent d'environ 38 000 foyers, le solde des flux externes s'élevant à 18 000 allocataires et celui des flux internes à 20 000 allocataires.

Au cours de l'année 2010, la progression de la composante Rsa activité seul s'effectue à un rythme beaucoup moins soutenu, celle-ci étant uniquement liée aux transitions internes. Ainsi, les effectifs atteignent près de 446 000 foyers fin décembre 2010. Au dernier trimestre 2010 par exemple, le nombre d'entrées en provenance du Rsa socle est supérieur d'environ 14 000 foyers au nombre de sorties vers cette composante, compensant largement le solde négatif des flux externes (- 6 000 foyers).

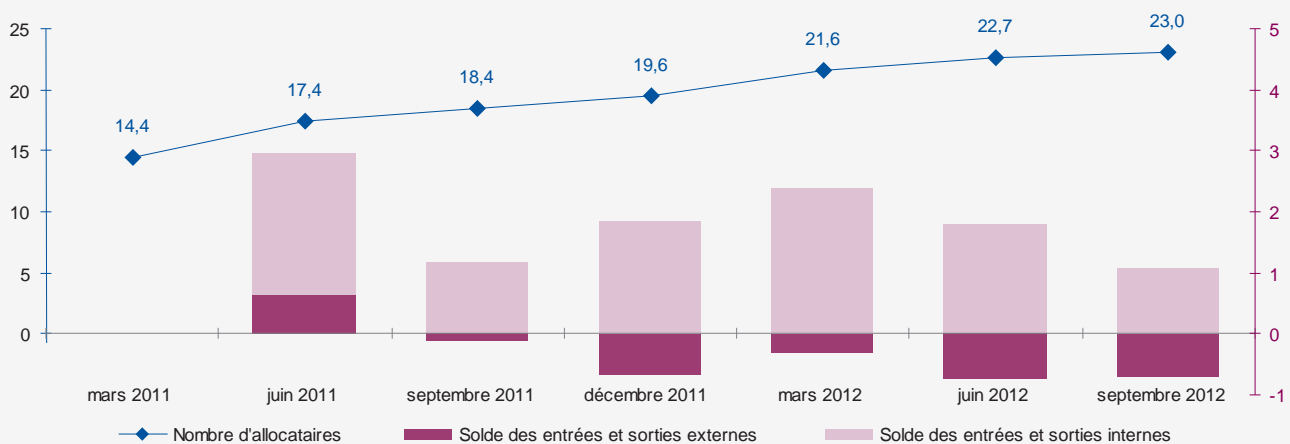
Graphique 2 - Nombre d'allocataires et solde des entrées et sorties du Rsa activité seul, en France métropolitaine (en milliers)



Source : Cnaf – Dser.

Note de lecture : le nombre d'allocataires du Rsa activité seul passe d'environ 280 000 à 366 000 entre juin et septembre 2009. Cette augmentation de 86 000 bénéficiaires résulte d'un solde positif des flux externes (65 000), ainsi que des flux internes (21 000).

Graphique 3 - Nombre d'allocataires et solde des entrées et sorties du Rsa activité seul, dans les Dom (en milliers)



Source : Cnaf – Dser.

Note de lecture : le nombre d'allocataires du Rsa activité seul passe d'environ 14 000 à 17 000 entre mars et juin 2011. Cette augmentation de 3 000 bénéficiaires résulte d'un solde positif des flux externes (1 000), ainsi que des flux internes (2 000).

À partir de 2011, le ralentissement de la croissance des bénéficiaires du Rsa activité seul s'accroît, les effectifs connaissant une relative stabilité⁴ (environ 449 000 foyers en moyenne). En effet, le solde des flux internes atteint un niveau comparable à celui des flux externes (respectivement 18 000 et - 17 000 allocataires en moyenne).

La montée en charge de la composante Rsa activité seul en France métropolitaine est nettement moins dynamique que prévue. En effet, le nombre de bénéficiaires a fortement augmenté la première année (près de 55 %), puis a connu une croissance modérée, pour atteindre 453 000 foyers fin septembre 2012.

Quant aux bénéficiaires résidant dans les Dom, leur nombre passe d'environ 14 000 foyers fin mars 2011 à 23 000 fin septembre 2012 (graphique 3). Comme pour la France métropolitaine, la croissance de cette composante est liée dans un premier temps à un solde positif concernant aussi bien les flux externes que les flux internes. Les effectifs progressent ainsi de près de 3 000 foyers entre mars et juin 2011, sous l'effet d'un nombre d'entrées supérieur à celui des sorties d'environ 1 000 allocataires pour les flux externes et 2 000 pour les flux internes.

À partir de juin 2011, l'augmentation du nombre de bénéficiaires du Rsa activité seul résulte uniquement des transitions internes. Le nombre d'allocataires progresse ainsi d'environ 1 000 foyers entre juin et septembre 2011 : près de 4 000 entrent dans le Rsa activité seul en provenance du Rsa socle et inversement pour 3 000 allocataires. Les flux externes ont un impact limité sur l'évolution de cette composante, puisque le nombre d'entrées est proche de celui des sorties (respectivement 2 600 et 3 100 bénéficiaires en moyenne chaque trimestre).

Sources utilisées

Les données utilisées pour le suivi conjoncturel du nombre d'allocataires du revenu de solidarité active (Rsa) sont celles de l'ensemble des régimes, à l'exception de la Caisse centrale de la mutualité sociale agricole (Ccmsa), ce qui représente environ 98 % de l'ensemble des allocataires au 31 décembre 2011. Ces données proviennent de l'exploitation des fichiers statistiques exhaustifs des caisses d'Allocations familiales (Caf), délivrant une photographie des allocataires à la fin des mois de mars, juin, septembre et décembre.

La montée en charge du Rsa activité seul dans les Dom est moins dynamique que celle attendue. En effet, les personnes bénéficiant du Rsa auraient dû basculer progressivement dans le Rsa activité, puisque cette prestation temporaire devait prendre fin au 31 décembre 2012. Or, on n'observe pas un nombre massif d'entrées externes dans la composante, les personnes ayant choisi de maintenir leur droit au Rsa.

Sophie Cazain ■
Isabelle Siguret ■
Cnaf - Dser

Le format de publication du suivi trimestriel du Rsa va être modifié à compter de 2013. Les données figurant dans les tableaux 1 et 2 et dans le graphique 1 seront désormais diffusées chaque trimestre dans une nouvelle collection de deux pages. Les analyses complémentaires sur le Rsa, présentées en seconde partie de publication, seront diffusées à part sous des formats plus larges (*l'e-ssentiel*, *Politiques sociales et familiales...*).

La prochaine publication sur les données du Rsa paraîtra le 19 mars 2013.

■ Notes

- (1) Ces estimations étaient réalisées à partir de modèles de microsimulation adossés à l'échantillon des ménages de l'enquête revenus fiscaux et sociaux (Érfs) ; voir *Rapport final* du Comité national d'évaluation du Rsa.
- (2) Voir *l'e-ssentiel* n° 124, encadrés 2 et 3.
- (3) Il s'agit d'une prestation temporaire mise en place en 2009, versée à tous les individus percevant des revenus d'activité inférieurs à 1,4 fois le salaire minimum interprofessionnel de croissance (Smic) ; voir *l'e-ssentiel* n° 111.
- (4) Le nombre d'allocataires du Rsa activité seul connaît une augmentation entre mars et juin chaque année depuis 2010, laissant supposer l'existence d'une saisonnalité encore difficile à chiffrer précisément du fait d'un recul insuffisant.

■ Pour en savoir plus

- ▶ Bourignon F., 2011, *Comité national d'évaluation du Rsa, Rapport final*.
- ▶ Cazain S. et Siguret I., 2012, *Les allocataires du Rsa fin juin 2012, l'e-ssentiel*, n° 126.
- ▶ Cazain S. et Siguret I., 2010, *Les allocataires du Rsa au 31 mars 2011, l'e-ssentiel*, n° 111.
- ▶ Domingo P., 2012, *Les non-recourants au Rsa, l'e-ssentiel*, n° 124.

Directeur de la Publication
Hervé Drouet
Directrice de la rédaction
Christine Chambaz
Rédactrice en chef et abonnements
Lucienne Hontarrède
Maquettiste
Ysabelle Michelet

Contact : lucienne.hontarrede@cnaf.fr
Tél. : 01 45 65 57 14

Cnaf - 32 avenue de la Sibelle
75685 Paris Cedex 14
Tél. : 01 45 65 52 52
N° ISSN : 1638 - 1769