

Les évolutions des foyers allocataires du Revenu de Solidarité Active en 2020

Un nombre de bénéficiaires du RSA stable durant la période du confinement

Le [graphique 1](#) présente l'évolution du nombre de foyers allocataires du RSA entre janvier 2019 et décembre 2020. La courbe de tendance en pointillés, correspond à la situation contrefactuelle, autrement dit, elle représente l'évolution attendue des bénéficiaires de la prestation en l'absence de crise sanitaire.

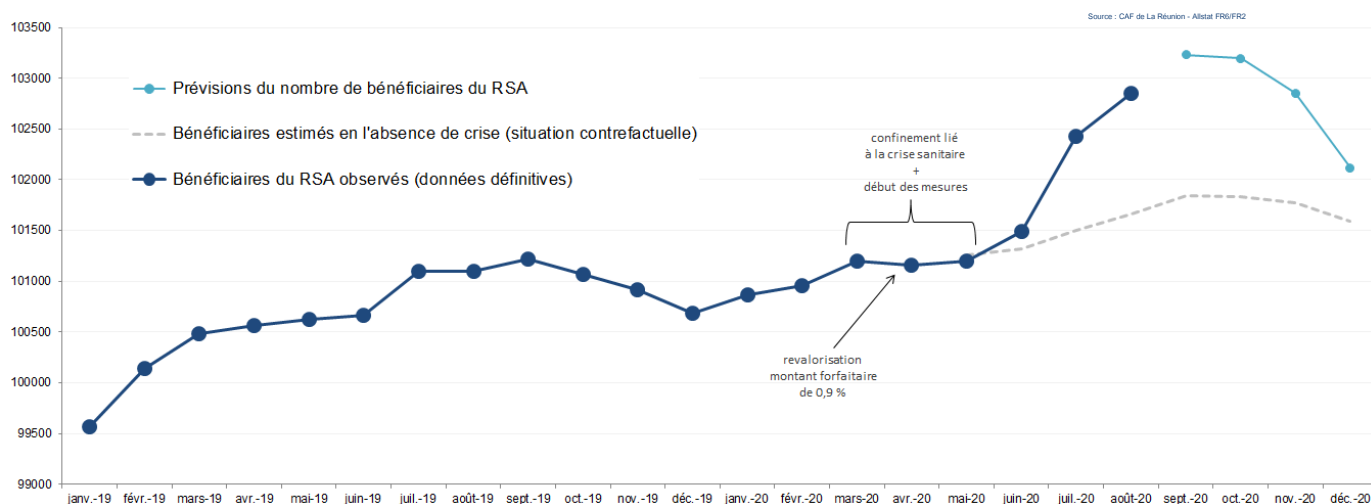
De mars à juin 2020, l'évolution du nombre de foyers allocataires s'explique d'abord par les mesures de maintien de droit prise par la branche Famille de la Sécurité Sociale. En effet, compte tenu de la difficulté d'accès aux services publics pendant le confinement (de mars à mai 2020), notamment pour les publics précaires, la branche Famille, dans le cadre de la loi « Mesures d'urgences économiques et sociales » a pris des mesures visant à sécuriser les droits des allocataires CAF.

Ainsi, les allocataires n'ayant pas fourni leur déclaration trimestrielle de ressources (DTR) à temps ont vu leurs droits prolongés, les allocataires suspendus de leurs droits suite à contrôle ont été rétablis dans leurs droits, et enfin, avec le confinement, les contrôles ont été différés. L'ensemble de ces mesures ont indéniablement eu un impact sur le nombre de bénéficiaires du RSA lors du deuxième trimestre 2020, puisqu'en atténuant les effets de la crise, elles ont permis de stabiliser les effectifs des foyers allocataires du RSA ([cf. graphique 1](#)).

AVERTISSEMENT

Les éléments présents dans ce supplément exceptionnel ont été élaborés majoritairement sur la base de données définitives, c'est-à-dire observées avec six mois de recul par rapport au mois de droit.

Les données estimées (prévisions) ont été calculées sur la base de données semi-définitives, c'est-à-dire observées avec six semaines de recul.



Graphique 1. Evolution des bénéficiaires du RSA entre janvier 2019 et décembre 2020

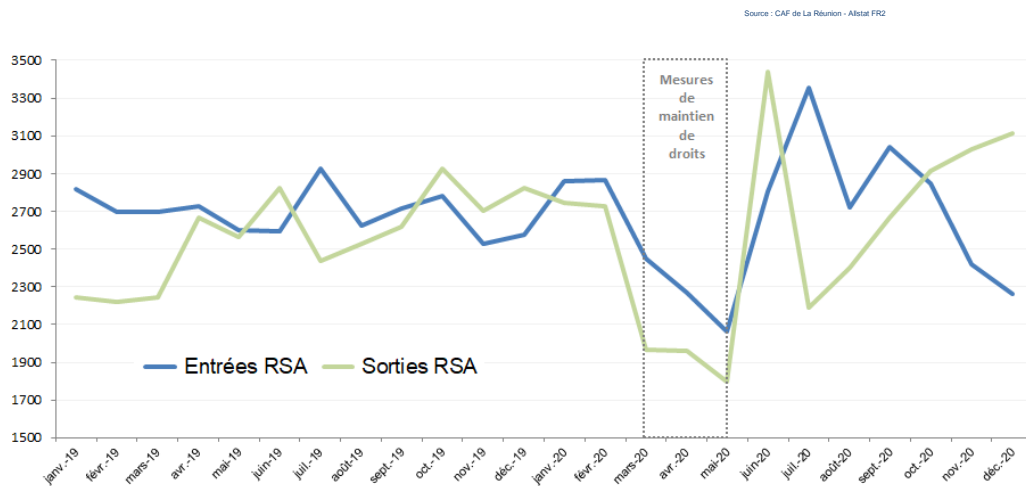
Forte augmentation du nombre des bénéficiaires du RSA depuis juillet 2020

En l'absence de crise sanitaire et en tenant compte de l'effet saisonnier (présent entre le troisième et quatrième trimestre) et de la revalorisation de 0,9 % du montant forfaitaire en avril, on constate que l'effectif des bénéficiaires augmente à partir de juillet et que cette hausse se prolonge jusqu'à la fin du troisième trimestre.

Au mois de septembre 2020, selon nos estimations, l'effectif des bénéficiaires du RSA s'établit à plus de 103 200 individus contre environ 101 900 individus, en l'absence de crise sanitaire ([cf. graphique 1](#)).

Forte hausse des entrées au troisième trimestre 2020

L'analyse des flux d'entrées et de sorties du RSA (établis à partir de données semi-définitives), permet de mieux comprendre l'évolution du nombre de bénéficiaires du RSA (cf. graphique 2). On peut constater que les entrées et sorties ont baissé entre janvier et mai et cela continuellement. Cela s'explique principalement par les mesures de maintien de droit prises par la branche Famille.



Graphique 2. Evolution des flux d'entrées et de sorties du RSA entre janvier 2019 et décembre 2020 (données semi-définitives)

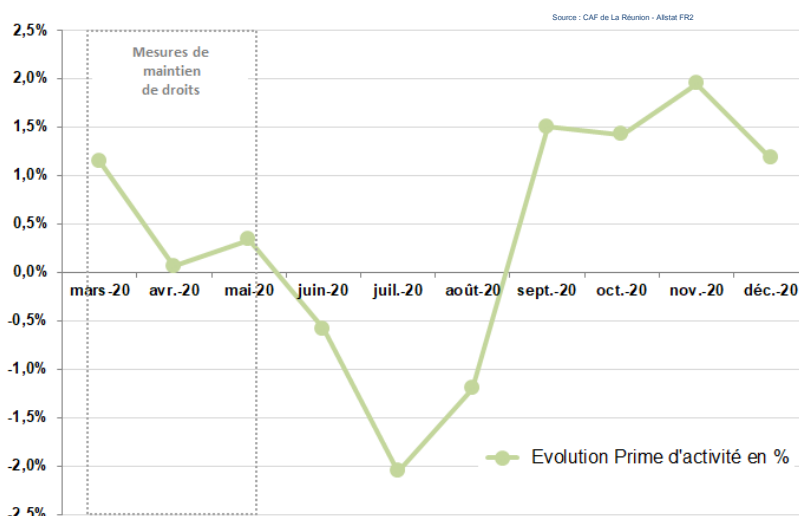
A partir du mois de juin, les entrées dans le RSA augmentent fortement pour atteindre au mois de juillet un niveau maximal (cf. graphique 2). Cette forte hausse du nombre d'entrées dans le dispositif serait largement causée par la détérioration de la situation économique liées à la crise sanitaire et économique (notamment avec les moindres opportunités d'emploi). Si l'on compare avec la situation contrefactuelle, cette crise sanitaire semble avoir eu pour effet, d'amplifier la hausse saisonnière habituellement constatée durant cette période de l'année (cf. graphique 1).

Dans le graphique 1, les nombres de bénéficiaires des mois de septembre à décembre ont été estimés en appliquant aux effectifs du même mois de l'année précédente le taux de croissance en glissement annuel observé à partir des données semi-définitives (cf. encadré 2, n°18). Fin septembre 2020, le nombre de foyers allocataires du RSA est évalué à environ 103 200 foyers correspondant à une croissance de +1,7 % par rapport au mois de juin (l'évolution en glissement annuel étant de +2 %).

Forte baisse des bénéficiaires du RSA attendue au quatrième trimestre 2020

Comme on peut l'observer dans le graphique 1, entre le mois d'octobre et décembre 2020, selon nos estimations, la hausse des foyers bénéficiaires du RSA devrait nettement s'infléchir à la baisse, avec un effectif estimé aux alentours de 102 000 bénéficiaires en décembre, se rapprochant ainsi de la situation contrefactuelle. Comme le montre le graphique 2, selon les données semi-définitives, les courbes du nombre d'entrées et de sorties du RSA se croisent au mois d'octobre. Les sorties ne cessent ensuite de s'amplifier et les entrées de diminuer. Cette baisse serait générée par trois phénomènes : 1) l'existence d'un effet saisonnier comprenant une hausse des effectifs au troisième trimestre suivie d'une baisse au trimestre suivant ; 2) Les aides instaurées (et/ou maintenues) par l'Etat dans le cadre de la crise sanitaire (comme le prolongement des mesures de chômage partiel jusqu'au 31 décembre 2020 - cf. encadré 5, n°18); 3) Un marché du travail en léger rebond au quatrième trimestre 2020 à La Réunion (cf. encadré 6, n°18).

Cette amélioration du marché du travail semble se ressentir pour certaines prestations. En effet, sur la base de données semi-définitives, on constate qu'à partir du mois de septembre 2020, les évolutions des bénéficiaires de la prime d'activité deviennent positives (cf. graphique 3). Alors que pour les mois de juin à août (c'est-à-dire après la fin du confinement), les évolutions étaient négatives. Par ailleurs, le nombre d'allocataires ayant basculé du RSA vers la prime d'activité (avec ou sans cumul) au quatrième trimestre 2020 dépasse les 5 200 individus (soit +1500 foyers par rapport au trimestre précédent). Parmi ces foyers ayant basculé, deux sur cinq sont passés directement du RSA à la prime d'activité sans cumul.



Graphique 3. Evolution des effectifs bénéficiaires de la prime d'activité (données semi-définitives)