

Les foyers bénéficiaires du Rsa à fin décembre 2018

n° 25

Avril
2019

Au titre de décembre 2018, le revenu de solidarité active (Rsa) est versé par les caisses d'Allocations familiales (Caf) à 1,84 million de bénéficiaires résidant en France entière, soit une croissance des effectifs de 1,0 % en un an. La nouvelle source statistique (plus exhaustive mais disponible plus tardivement), qui servira dorénavant de référence pour l'analyse de la conjoncture du Rsa, conduit à estimer le nombre de bénéficiaires à près de 1,88 million de foyers fin décembre 2018.

En raisonnant sur l'ensemble de l'année, le nombre total de bénéficiaires ayant eu un droit ouvert au Rsa connaît une très légère hausse (+ 0,3 %) entre 2017 et 2018, alors que la croissance des dépenses serait beaucoup plus dynamique (+ 2,6 % selon les données statistiques). Une fois neutralisées les modifications réglementaires, l'inflation et la revalorisation du barème, l'évolution des dépenses entre 2017 et 2018 serait comparable à celle du nombre total de bénéficiaires sur l'année, ce qui signifie que – tendanciellement – le montant moyen du Rsa évolue peu.

AVERTISSEMENT

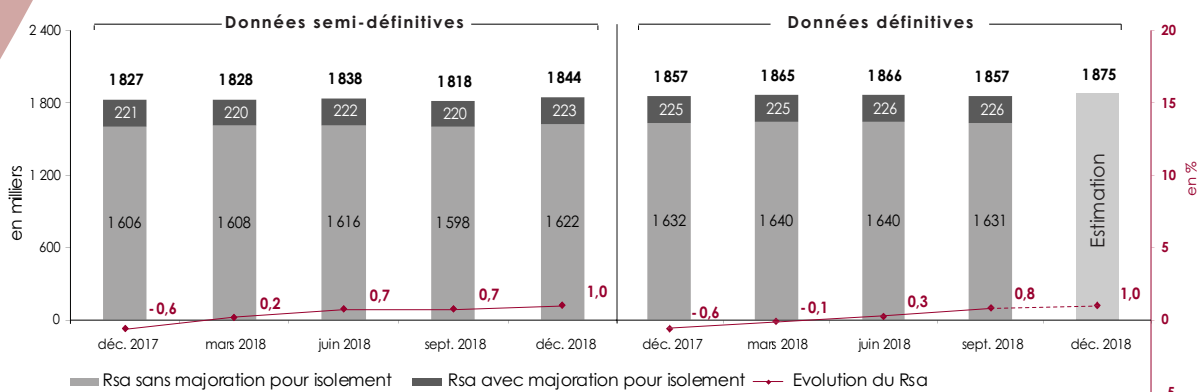
La publication *RSA Conjoncture* va changer de source statistique. Ce numéro est transitoire et contient des statistiques issues de deux sources de données : les données utilisées jusqu'à présent, dites « données semi-définitives », et des données consolidées sur 6 mois (au lieu de 6 semaines), dénommées « données définitives » qui servent désormais de référence. À partir du prochain numéro, la publication portera entièrement sur la nouvelle source statistique. L'utilisation des données définitives conduit à **décaler le calendrier de publication d'un mois**. *RSA Conjoncture* paraîtra désormais en avril, en juillet, en octobre et en janvier. [Pour en savoir plus](#)

Selon les données semi-définitives, qui ont servi jusqu'à présent de support à l'analyse de la conjoncture du revenu de solidarité active (Rsa), les caisses d'Allocations familiales (Caf) ont versé la prestation à 1,84 million de foyers résidant en France entière fin décembre 2018, pour un montant moyen de 496 euros par mois. Depuis le début de l'année 2018, les Caf ont versé 10,96 milliards d'euros au titre du Rsa, contre 10,64 milliards d'euros un an auparavant (selon les données comptables). Les masses financières correspondant à cette prestation connaissent ainsi une hausse de 3,0 % entre ces deux années.

Le nombre de bénéficiaires du Rsa passe de 1,83 million à 1,84 million de foyers entre décembre 2017 et décembre 2018 (selon les données semi-définitives), ce qui correspond à 18 000 bénéficiaires supplémentaires en un an (graphique 1). La progression des effectifs en glissement annuel s'élève ainsi à 1,0 %, et s'avère comparable à celle observée depuis deux trimestres. Elle concerne l'ensemble des foyers, qu'ils perçoivent ou non une majoration de leur allocation liée à leur situation d'isolement avec enfant(s) à charge ou à naître.

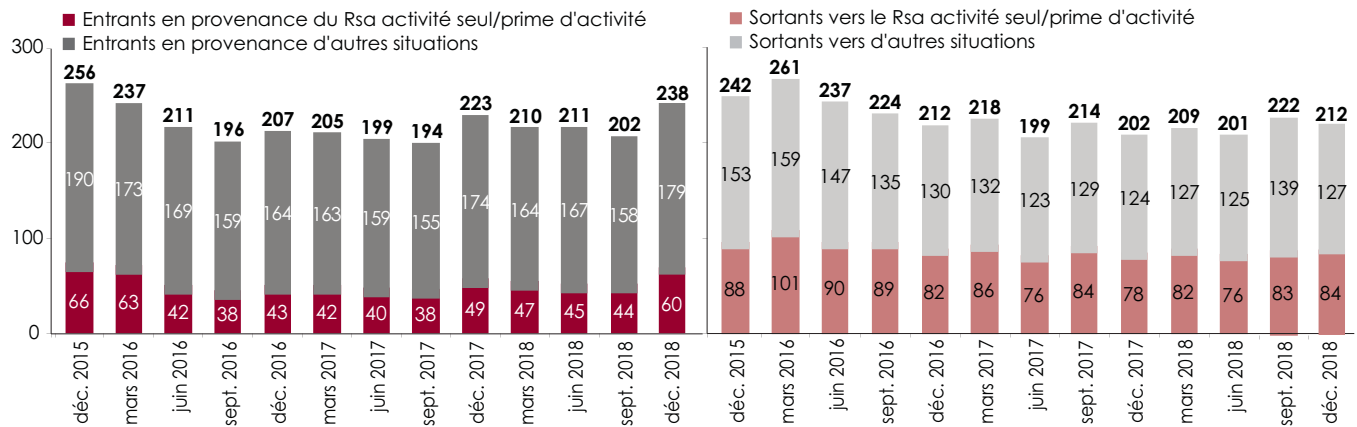
Selon les données définitives, qui serviront dorénavant de référence pour l'analyse de la conjoncture du Rsa, le nombre de bénéficiaires s'élève à 1,86 million de foyers en septembre 2018. L'effectif de décembre 2018 n'étant disponible qu'en juillet 2019, il est estimé à 1,88 million de foyers. Cela correspondrait à une augmentation de 1,0 % par rapport à décembre 2017.

Graphique 1 - Nombre de foyers bénéficiaires du Rsa en fin de trimestre (en milliers) et évolution en glissement annuel (en %)



Source : Cnaf – Dser (fichiers Allstat FR2 / FR6). Champ : Caf, France entière.

Graphique 2 - Nombre d'entrants et de sortants du Rsa socle selon leur droit au Rsa activité seul/prime d'activité seule en fin de trimestre (en milliers) - données semi-définitives



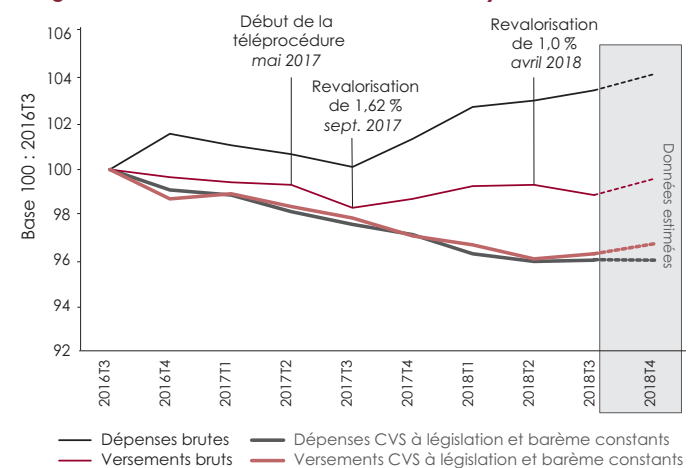
Source : Cnaf – Dser (fichiers Bénétrim, Filéas et Allstat FR2). Champ : Caf, France entière.

Entre septembre et décembre 2018, l'évolution du nombre de bénéficiaires peut se déduire du nombre d'ouvertures de droit (entrées) et de fins de droit au Rsa (sorties) ayant eu lieu sur le trimestre (graphique 2). Selon les données semi-définitives, les effectifs connaissent une hausse de 26 000 foyers ce trimestre, le nombre d'entrées dans le dispositif étant supérieur au nombre de sorties. Le nombre de nouveaux bénéficiaires du Rsa progresse par rapport au trimestre précédent (238 000 foyers contre 202 000 entre juin et septembre), mais aussi par rapport au 4^e trimestre 2017 (223 000 entrants). Le nombre de sortants de la prestation connaît, quant à lui, une diminution par rapport au trimestre précédent (212 000 foyers contre 222 000 entre juin et septembre). Ces évolutions du nombre d'ouvertures et de fins de droit sont à relier à un problème informatique national, ayant engendré un renvoi tardif des déclarations trimestrielles de ressources de la part des allocataires. Cela s'est traduit par une hausse transitoire du nombre de sorties entre juin et septembre 2018 (environ 10 000 sorties supplémentaires), puis une augmentation du nombre d'entrées, à la suite des régularisations de dossiers intervenues entre octobre et décembre 2018.

L'analyse de l'évolution du nombre de bénéficiaires et des dépenses du Rsa sera désormais fournie chaque trimestre, en distinguant la composante tendancielle des autres effets (modifications du barème, impact des mesures nouvelles, ...). Pour rendre comparable les dépenses du trimestre d'intérêt (correspondant au cumul des dépenses statistiques mensuelles sur 3 mois) et le nombre d'allocataires du même trimestre, la notion de « versements » est substituée à celle de foyers (chacun d'eux ayant pu avoir au cours du trimestre 1, 2 ou 3 versements de Rsa). Les versements représentent le cumul du nombre de droits versés au titre de chaque mois du trimestre considéré. Après avoir connu un ralentissement entre le 4^e trimestre 2016 et le 3^e trimestre 2017, les dépenses de Rsa (en données brutes) progresseraient au cours de l'année 2018, même si elles connaissent des fluctuations autour de cette tendance à la hausse (graphique 3). Parallèlement, le nombre de versements diminue jusqu'au 3^e trimestre 2017, puis serait en légère augmentation jusqu'à la fin de l'année 2018. Plusieurs facteurs expliquent le plus fort dynamisme des dépenses comparativement aux versements : les revalorisations du montant forfaitaire du Rsa, l'inflation, les modifications législatives et les variations saisonnières. Lorsque ces facteurs sont neutralisés, les dépenses et les versements en données corrigées des variations saisonnières (CVS) à législation et barème constants présentent des évolutions très proches.

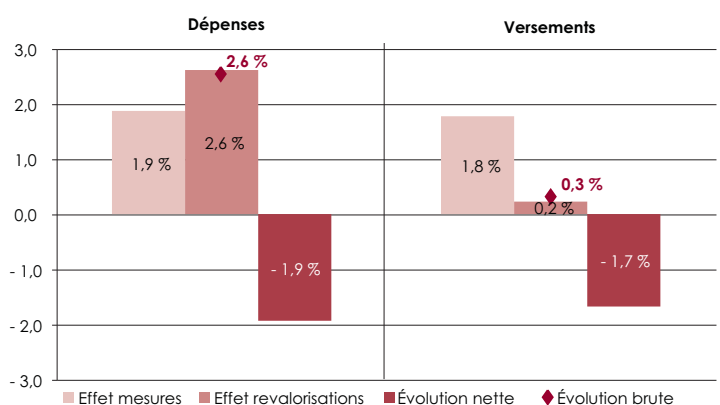
Les dépenses connaîtraient une hausse de 2,6 % entre 2017 et 2018, alors que la croissance du nombre de versements serait nettement plus modérée sur la période (0,3 %, graphique 4). Ces évolutions s'expliquent en partie par les modifications réglementaires, principalement la mise en place de la téléprocédure pour la demande du Rsa qui a permis un meilleur accès aux droits. Celles-ci contribueraient à hauteur de 1,9 % à l'évolution des dépenses et 1,8 % à celle des versements. La revalorisation du barème (dont la revalorisation exceptionnelle du Rsa au 1^{er} septembre 2017) et l'inflation auraient un impact nettement plus élevé sur l'évolution des dépenses que sur celle des versements (respectivement 2,6 % et 0,2 %). Une fois ces facteurs neutralisés, l'évolution des dépenses entre 2017 et 2018 deviendrait comparable à celle du nombre de versements (respectivement -1,9 % et -1,7 %). Il apparaît qu'en tendance, les dépenses et le nombre de versements de Rsa ont connu une évolution baissière pendant l'année 2017, puis une stabilisation en 2018. Les évolutions des dépenses et du nombre de versements pour chacun des trimestres de l'année 2018 sont détaillées en annexe.

Graphique 3 - Évolution des dépenses et du nombre de versements du Rsa chaque trimestre (données brutes et données CVS à législation et barème constants*, en base 100)



Source : Cnaf – Dser (fichiers Allstat FR6). Champ : Caf, France entière. * données corrigées des variations saisonnières (CVS), hors revalorisations du barème et hors mesures réglementaires. Note : Les données du 4^e trimestre 2018 sont estimées, en supposant que les taux de croissance des dépenses / versements en glissement annuel sont identiques à ceux observés à partir des données semi-définitives.

Graphique 4 : Décomposition de l'évolution des dépenses et du nombre de versements du Rsa entre 2017 et 2018 (en %)



Source : Cnaf – Dser (fichiers Allstat FR6). Champ : Caf, France entière.